

УДК 332.1:314.15(470.345)

Федонина О. В., к.э.н., доцент, доцент кафедры теоретической экономики и экономической безопасности Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарёва»

МИГРАЦИЯ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ НА УРОВНЕ РЕГИОНА КАК ФАКТОР ПРЕОДОЛЕНИЯ ДЕПОПУЛЯЦИИ

Аннотация: В статье рассматриваются проблемы обеспечения демографической безопасности с позиции депопуляции. Проблема низкой рождаемости и высокой смертности может быть, в том числе, решена за счет эффективной миграционной политики. Необходимы также разработка и принятие мер по стимулированию миграции иностранной молодежи высокой квалификации для решения проблем наполнения рынка труда.

Ключевые слова: депопуляция, миграция, демографическая безопасность, угрозы демографической безопасности, миграционная политика.

Fedonina O. V., *Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Chair of Theoretical Economics and Economic Security Federal State Budget Educational Institution of Higher Education «National Research Mordovian State University named after N.P. Ogaryova»*

MIGRATION OF LABOR RESOURCES AT THE REGIONAL LEVEL AS A FACTOR OF OVERCOMING DEPOPULATION

Abstract: The article considers the problems of ensuring demographic security from the perspective of depopulation. The problem of low fertility and high mortality can also be solved through an effective migration policy. It is also necessary to

develop and take measures to stimulate the migration of highly qualified foreign youth to solve the problems of filling the labor market.

Key words: depopulation, migration, demographic security, threats to demographic security, migration policy.

Недостаточность трудовых ресурсов названа в перечне вызовов и угроз экономической безопасности, содержащемся в Стратегии экономической безопасности РФ до 2030 года, утвержденной Указом Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208. [12]. На фоне сложившейся ситуации в сфере демографии снижается национальная сила и оборонная мощь государства, становится сложнее противостоять внешним угрозам национальной безопасности. Следствием устойчивой депопуляции может стать значительное сокращение, и даже исчезновение народа с исторической арены, в связи, с чем разлад механизма воспроизводства населения относится к категории основных угроз национальной безопасности [4].

Неблагоприятную демографическую ситуацию усугубляют высокие показатели заболеваемости и преждевременной смертности, особенно среди мужчин трудоспособного возраста. Социальные и экономические последствия низкого уровня здоровья в современной популяции повлекут неизбежные потери будущих поколений. В связи с этим проблема улучшения здоровья людей и повышения качества жизни в России должна быть центральной задачей государственной экономической политики. Если страна будет утрачивать человеческий капитал, она окажется не в состоянии обеспечить экономический рост. В контексте низкой рождаемости и высокой заболеваемости осложняется решение проблемы формирования призывного и мобилизационного контингентов. Особо остро стоит проблема демографического старения. Нагрузка на трудоспособное население с каждым годом возрастает; проблема финансирования пенсионной системы формирует серьезную угрозу финансовой безопасности страны в бюджетной сфере на долгосрочную перспективу.

Весьма актуальной представляется в настоящее время проблема миграции. С одной стороны, миграционные процессы способны оказывать благотворное влияние на демографическую ситуацию, компенсируя естественную убыль населения. Вместе с тем неконтролируемые миграционные потоки несут угрозы социально – экономической безопасности и политической стабильности общества. Удержание территории РФ в её нынешних границах требует кардинальных перемен в области миграционной политики [6].

Одним из необходимых условий повышения уровня демографической безопасности в Республике Мордовия является укрепление трудового потенциала региона, в том числе путем совершенствования миграционной политики, поскольку миграция служит важным источником восполнения естественных потерь численности населения.

Произведена оценка кризисной ситуации и определены наиболее крупные угрозы демографической безопасности:

а) за весь анализируемый период показатель естественной убыли населения значительно превышает пороговое значение. Коэффициент естественной убыли населения входит в зону значительного риска, для которой характерно превышение порогового значения над фактическим в 1,6-3 раза.;

б) ожидаемая продолжительность жизни так же гораздо ниже порогового значения, фактическое значение данного индикатора в 2015 году составило 72 лет при пороговом 74 года;

в) коэффициент миграционного прироста входит в зону значительного риска, что означает невозможность оперативно нейтрализовать данный риск

г) доля населения в трудоспособном возрасте в Республике Мордовия сокращается. Данная динамика обусловлена двумя факторами: увеличением смертности населения в трудоспособном возрасте и миграцией населения трудоспособного возраста в другие регионы. Указанная ситуация повторяет тенденцию, сложившуюся в стране в целом и требует неотложного решения [10].

На федеральном уровне вопросы миграционной политики регламентируются рядом нормативно-правовых документов, среди которых прежде всего следует отметить Концепцию государственной миграционной политики РФ на период до 2025 г., утвержденную Президентом РФ от 13.06.2012 [3], определяющую цели, задачи, принципы, основные направления и механизмы реализации государственной миграционной политики. При разработке миграционной политики на региональном уровне в обязательном порядке должны учитываться положения указанной Концепции. Постановлением Правительства РМ от 02.12.2016 № 594 утверждена Концепция миграционной политики РМ на период до 2025 г. [5]. В качестве основных целей миграционной политики республики обозначено: обеспечение устойчивого социально-экономического и демографического развития региона; удовлетворение потребностей экономики в трудовых ресурсах; эффективное использование трудового и интеллектуального потенциалов мигрантов; рациональное размещение населения на территории республики. Необходимо сформировать эффективный механизм оценки потребности региона в иностранной рабочей силе с учетом перспектив развития экономики и рынка труда.

Реализация Стратегии социально-экономического развития РМ на период до 2025 г. обуславливает рост потребности хозяйствующих субъектов в высококвалифицированных кадрах. Поэтому стратегической задачей миграционной политики республики должно стать создание условий и механизмов для привлечения востребованных экономикой высококвалифицированных и квалифицированных специалистов разного профиля, прежде всего на долгосрочной основе. На территории Республики Мордовия действует Государственная программа «Оказание содействия добровольному переселению в РМ соотечественников, проживающих за рубежом, на 2015-2020 гг.», утвержденная постановлением Правительства РМ от 15.06.2015 № 359 [8,9]. Реализация положений программы и использование миграционного потенциала российской системы образования будут

способствовать привлечению на постоянное место жительства мигрантов, обладающих востребованными в республике профессионально-квалификационными качествами, образовательным, экономическим, демографическим, социокультурным потенциалом, способных успешно адаптироваться и интегрироваться в общество. Согласно статистическим данным Министерства социальной защиты, труда и занятости населения РМ, удельный вес участников Госпрограммы, имеющих высшее образование, составил 42,9 %, средне-профессиональное – 44,2 % [10]. Таким образом, участники Госпрограммы в основном представляют собой категории населения, способные внести реальный вклад в социально-экономическое развитие республики.

Человеческий капитал – главная альтернатива сырьевым источникам экономического развития, а значит социальная политика должна стать ключевым направлением в стратегическом планировании, требующим особенного внимания и разрешения всех возникающих проблем в ближайшем будущем. Образование, здравоохранение и культурная сфера способствуют формированию более высокого уровня человеческого капитала, что в свою очередь будет стимулировать движение экономического роста. В целом все сферы социального направления влияют на экономику страны, и большое достижение состоит в том, что правительство признало данный факт на официальном уровне, и возможно в ближайшем будущем граждане, предприниматели и государство смогут построить конструктивный диалог в интересах каждого «собеседника». Рассмотрим проблемы, с которыми на современном этапе сталкивается социальная политика при решении вопроса повышения качества человеческого капитала.

1. Демографические сдвиги, происходящие в России: численность жителей в трудоспособном возрасте сокращается, при этом увеличивается число лиц пенсионного возраста, происходит так называемое «старение» общества [11, с. 22].

2. Российская Федерация переходит в число стран со средним уровнем доходов, попадая при этом в следующие «ловушки»: если в Европе старшее поколение было готово к обеспечению собственного существования, постепенно осуществляя вклад на будущее с текущих доходов и имея возможность делать это на регулярной основе, то в нашей стране уровень доходов не вышел на данный уровень и нынешние пенсионеры не готовы в настоящий момент времени обходиться минимальной поддержкой государства, однако, численность данной категории граждан возрастает и будет продолжать расти в ближайшие десятилетия.

3. Необходимы также разработка и принятие мер по стимулированию миграции иностранной молодежи, имеющей особо востребованные на рынке труда РМ профессии и специальности, в том числе обеспечение преференций в получении вида на жительство иностранным гражданам, являющихся выпускниками российских образовательных учреждений профессионального образования и получивших специальность, востребованную на рынке труда республики [2]. В настоящее время наиболее востребованными являются специальности, связанные с развитием светотехнической отрасли, инженеры-конструкторы, инженеры-технологи, инженеры-строители; существует недостаток медицинских кадров. Для привлечения высококвалифицированных мигрантов требуется создание действенных механизмов стимулирования, включающих, прежде всего, создание новых рабочих мест и повышение эффективности существующих, улучшение условий и оплаты труда, дальнейшее развитие малого предпринимательства. Особое значение имеет улучшение жилищных условий: развитие на территории республики дешевых сегментов рынка арендного жилья, повышение доступности ипотечного кредитования за счет продления действия программы льготного ипотечного кредитования с понижением ставки до 4-4,5 % для высококвалифицированных востребованных специалистов.

В целях стимулирования притока молодых высококвалифицированных специалистов и их закрепления в РМ представляется целесообразным

рассмотрение вопроса о предоставлении указанной категории лиц субсидий из республиканского бюджета на приобретение жилья.

В настоящее время структура распределения иностранной рабочей силы по отраслям экономики выглядит следующим образом: 63,7 % занято в сфере строительства, 9,9 % – в торговой сфере, 7,4 % – в сельском хозяйстве, 6,2 % – в промышленном секторе [10]. Как видно, эта структура весьма неоднородна, в связи с чем представляется целесообразным установление определенного лимита на количество мигрантов в разных отраслях экономики в зависимости от текущей потребности в них. Должны быть введены квоты для работодателей, нарушение которых повлечет штрафы и иные санкции.

Таким образом, доступ мигрантов в те сферы деятельности, где предложение рабочей силы со стороны жителей республики и так высокое, окажется ограничен, и приток трудовых ресурсов будет направлен в те отрасли, которые более остро нуждаются в неквалифицированной рабочей силе, прежде всего, в сельское хозяйство, имеющее невысокий престиж среди населения республики [13].

Библиографический список

1. Бурда М. А. Риски нелегальной миграции, как угроза национальной безопасности России / М. А. Бурда // PolitBook. – 2015. – №1. – С. 83-92.
2. Зелетдинова Э. А. Плюсы и минусы миграции : особенности развития региональных социально-экономических процессов / Э. А. Зелетдинова // Вестник АГТУ. Серия : Экономика. – 2014. – № 4. – С. 34-48.
3. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс] : указ Президента Рос. Федерации от 13 июля 2012 г. – Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».
4. Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс] : указ Президента Рос. Федерации от

9 октября 2007 г. № 1351 – Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

5. Концепция миграционной политики Республики Мордовия на период до 2025 года [Электронный ресурс] : постановление Правительства РМ от 2 декабря 2016 г. № 594 – Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

6. Махова О. А. Проблемы демографической безопасности сквозь призму оценки динамики естественных и миграционных процессов в России / О. А. Махова, Е. А. Егорова // Статистика и экономика. – 2016. – № 5. – С. 29-35.

7. Миграция и безопасность в России / А. И. Алексеев, Г. С. Витковская, А. Г. Вишневецкий и др. ; под ред. Г. С. Витковской, С. А. Панарина ; Московский центр Карнеги. – М. : Интердиалект, 2000. – 341 с.

8. О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, на территории Республики Мордовия [Электронный ресурс] : закон Республики Мордовия от 18 октября 2011 г. № 66-З. – Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

9. О мерах социальной поддержки отдельных категорий населения, проживающего в Республике Мордовия [Электронный ресурс] : закон Республики Мордовия от 28 декабря 2004 г. №102-З. – Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

10. Регионы России. Социально-экономические показатели / Статистический сборник / Росстат. – М., 2017. – 1402 с.

11. Рыбаковский О. Л. Факторы динамики рождаемости населения России в начале XXI века / О. Л. Рыбаковский, О. А. Таюнова // Социологические исследования: СОЦИС. – 2014. – № 9. – С. 19-24.

12. Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 г. [Электронный ресурс] : указ Президента Рос. Федерации от 13 мая 2017 г. № 208. – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».