

Холодов Д. Д., студент

Саранский кооперативный институт (филиал) автономной некоммерческой образовательной организации высшего образования Центросоюза Российской Федерации «Российский университет кооперации», Саранск, Россия

КОНЦЕПЦИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Аннотация: В российских условиях проблема социальной политики является особенно актуальной в связи с низким уровнем реальных доходов населения, их чрезмерной дифференциацией, наличием слабозащищенных слоев населения и высоким уровнем бедности. В сложившейся ситуации возникает необходимость в проведении эффективной социальной политики.

Ключевые слова: социальная политика, социальное неравенство, демографическая политика, рождаемость, безработица.

Annotation: In Russian conditions, the problem of social policy is particularly relevant due to the low level of real incomes of the population, their excessive differentiation, the presence of vulnerable segments of the population and a high level of poverty. In the current situation, there is a need for an effective social policy.

Keywords: social policy, social inequality, demographic policy, fertility, unemployment.

Социальная политика является основным инструментом государственного регулирования социальной сферы. Формирование и реализация социальной политики государства предполагает определение ее целей, приоритетных направлений и механизма реализации (выбор соответствующих методов и инструментов). Социальное регулирование может осуществляться различными методами: административными, правовыми, экономическими

По сути социальная политика представляет собой совокупность идеологических представлений общества и государства о целях социального развития и деятельность по достижению социальных показателей, отвечающих этим целям.

Такое определение исследуемого понятия формирует концепцию социального государства, закрепленную в Конституции РФ, причем к основным признакам социальной политики следует отнести:

– ее правовую природу, поскольку реализацию, регулирование и контроль за социальными процессами осуществляет государство в специфическом правовом поле;

– наличие системы социального страхования;

– наличие бюджетных средств, для осуществления выплат отдельным категориям граждан и социальных выплат;

– доступность социальной поддержки для каждого члена общества;

– наличие системы социального обеспечения, обеспечения занятости, системы социальной защиты населения;

– ответственность за уровень благосостояния его граждан.

Развитие социальной структуры общества постоянно нуждается в регулировании, с этой целью разрабатываются направления социальной политики государства, под которыми подразумевается целенаправленное воздействие государства, профессиональных союзов и других общественных организаций на существующую систему общественных отношений.

В теории права к числу направлений социальной политики принято относить:

1) здравоохранение и обязательное медицинское страхование;

2) поддержку семьи, материнства, отцовства и детства;

3) жилищно-коммунальную политику, бытовое обслуживание населения;

4) поддержку пенсионеров и инвалидов;

5) социальное обслуживание населения;

6) охрану окружающей среды;

7) федеральное и муниципальное обустройство мигрантов, в частности беженцев и вынужденных переселенцев.

В свою очередь структурообразующими элементами социальной политики являются социальное обеспечение, социальную помощь, социальную защиту и социальную работу.

Социальная политика государства является сложным системным объектом, в связи с чем возникает необходимость определения ее основных структурных элементов и направлений. В соответствии с функциональным подходом к основным направлениям социальной политики следует отнести: формирование системы социальной защиты населения, государственное регулирование рынка труда и занятости (политика занятости, политика в сфере трудовых отношений), государственное регулирование доходов населения (политика доходов).

Современная социальная политика российского государства в целом, а также на региональном уровне направлена на социальную поддержку семьи, материнства и детства и должна разрешить многие демографические проблемы в государстве. В результате проведенного анализа следует отметить, что основной формой социальной поддержки является денежная, которая реализуется путем предоставления пособий, ежемесячных выплат и компенсаций, материальной помощи и др.

Одной из важнейших задач, решаемых государством в рамках формирования социальной политики, является определение ее приоритетных направлений. Такая необходимость с одной стороны обусловлена множественностью социальных вызовов и проблем, растущими социальными запросами общества, с другой - ограниченностью ресурсных возможностей государств.

Выбор приоритетных направлений социальной политики позволяет сконцентрировать ограниченные ресурсы на наиболее значимых направлениях и обеспечить максимально быстрое достижение наиболее значимых целей социального развития.

Отметим, что выбор приоритетных направлений социальной политики во многом зависит от целого ряда факторов, к которым следует отнести:

– вызовы, порождаемые изменениями экономической, технологической, социальной и культурной среды;

- социально-экономическую ситуацию в стране;
- масштаб и характер социальных рисков и проблем;
- формирующиеся в обществе социальные тенденции и запросы;
- стратегические цели социальной политики;
- ресурсные возможности государства;
- сравнительную эффективность мер социальной политики.

Выявление социальных проблем и рисков, оценка их остроты, выявление ожиданий и запросов различных социальных групп, оценка возможностей государства по их удовлетворению становится важнейшей его функцией в рамках формирования социальной политики, определения ее приоритетных направлений. Исходя из концептуальных положений социальных рисков и описанных в предыдущем параграфе проблемных аспектов основным направлением социальной политики на современном этапе относятся:

- стабилизация и увеличение численности населения в РФ;
- преодоление бедности и сокращение социального неравенства;
- формирование эффективной системы здравоохранения и обеспечение равного доступа к качественной медицинской помощи;
- повышение эффективности системы образования и качества обучения;
- формирование комфортных условий проживания;

Определяя приоритетные направления социальной политики, государство должно руководствоваться ее долгосрочными целями — повышением качества человеческого капитала и развитием человека, требованиями инновационного устойчивого развития, созданием социальных условий для устойчивого развития.

В связи с этим по мере решения наиболее остро стоящих социальных проблем необходимо сместить акценты в сторону создания в России условий и системы стимулов для развития потенциала самой активной, творческой и предприимчивой части населения — класса креативных профессионалов

(создание системы стимулов для повышения эффективности и привлекательности работы в России: эффективные системы оплаты труда, усиление связи между уровнем образования, зарплатам и пенсией; широкие возможности непрерывного образования). Новая социальная политика должна в большей степени учитывать, интересы тех социальных групп, которые способны реализовать потенциал инновационного развития. Новыми векторами социальной политики государства должны стать преумножение положительных эффектов, создание общих социальных ценностей.

Формирование новой модели социальной политики на основе принципа солидарной социальной ответственности предполагает повышение роли изнес-организаций в реализации приоритетных направлений социальной политики и личной социальной ответственности граждан.

Рассмотрим, как реализуется социальная политика Российской Федерации в регионах на примере Республики Мордовия.

Конституция Республики Мордовия, принятая в 1995 году, не только заложила фундамент социальных основ и их гарантий в республике, но и определила направления конкретной деятельности по решению социально-экономических проблем. Согласно ст. 5 Конституции РМ, в Республике Мордовия осуществляется социальная политика, которая направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Охраняются труд и здоровье людей, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, устанавливаются иные гарантии социальной защиты.

В отдельных исследованиях отмечается, что «социальная политика, направленная на формирование условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие граждан, представляет собой одну из основ конституционного строя Мордовии».

Расходы на социальную сферу, образование и культуру составляют более половины республиканского бюджета, они идут на решение задач социальной

политики региона, закрепленных в региональных программах. Например, задачи государственной политики в области социальной защиты населения республики закреплены в Государственной программе Республики Мордовия «Социальная поддержка граждан» на 2014-2020 гг., общий объем бюджетных ассигнований которой составляет более 37 млрд. руб. Ее главной целью является обеспечение социальных гарантий государства гражданам в Республике Мордовия.

Указанная программа включает ряд отдельных направлений (так называемых подпрограмм), в числе которых «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан», «Модернизация и развитие социального обслуживания населения», «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей», «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций», «Организация отдыха и оздоровления детей».

В рамках государственной программы Республики Мордовия «Доступная среда» на 2014-2018 годы в республике проводился ряд мероприятий, которые были направлены на формирование условий для реабилитации лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также интеграции данной категории граждан в общество.

А именно, выполнены мероприятия по капитальному ремонту жилых корпусов в целях обеспечения доступности для маломобильных групп населения в трех государственных стационарных учреждениях социального обслуживания: «Саранский пансионат ветеранов войны и труда», «Большеберезниковский дом-интернат для престарелых и инвалидов», «Потьминский детский дом-интернат для умственно отсталых детей».

На реализацию указанных мероприятий в 2014 году выделено 11,2 млн. рублей. В учреждениях оборудованы пандусы, поручни по путям движения и в санитарных узлах, смонтированы лифты и подъемники. Однако работа по обеспечению, при предоставлении социальных услуг в стационарной форме, возможности для самостоятельного передвижения по территории организации

социального обслуживания продолжается (в частности, устанавливаются поручни для перемещения внутри зданий, в том числе для передвижения в креслах-колясках, расширяются возможности для отдыха).

За 2014-2016 годы адаптировано 45 объектов в шести приоритетных сферах жизнедеятельности: здравоохранении - 9 объектов, социальной защите населения - 11 объектов, занятости населения - 5 объектов, спорте - 5 объектов, культуре - 11 объектов, образовании - 4 объекта.

На протяжении ряда лет Республика Мордовия входит в состав лидирующих субъектов Российской Федерации, осуществляющих федеральную подпрограмму «Обеспечение жильем молодых семей». Хорошо развитый механизм ипотечного кредитования, значительные объемы вводимых жилых помещений для указанной категории, привлечение средств бюджетов разного уровня позволили 4437 молодым семьям решить жилищный вопрос. На эти цели из федерального бюджета было выделено 990,8 млн. рублей, 888,6 млн. рублей из бюджета Республики Мордовия и 30,6 млн. рублей - бюджетов муниципальных образований. Основным результатом реализации указанной подпрограммы стало создание системы государственной поддержки молодых семей при решении жилищной проблемы для улучшения демографической ситуации в России.

В последние годы благодаря грамотно построенной социальной поддержке в Мордовии наблюдается положительная демографическая динамика. Так, в частности, в 2003 году было рождено 7433 младенца, 2007 году - 7728; 2008 год стал наиболее удачным по соответствующим показателям: число родившихся составило 8215 человек. Хотя, следует отметить, что если в последующие годы с 2010 по 2016 год число родившихся в среднем составляло около 8000 человек, то рождаемость в 2019 году не превысила семи тысяч и составила 6884 младенца.

В Республике Мордовия создана достойная перинатальная медицина, которая должна обеспечить положительную динамику материнской и младенческой смертности.

В Мордовии также с успехом решается задача улучшения жилищных условий.

В частности, в 2010-2013 гг. на обеспечение жильем ветеранов из бюджета Российской Федерации было перечислено около 6 млрд. руб. Социальными выплатами на строительство или приобретение жилья было охвачено порядка 99,7% ветеранов.

Помимо этого, в Республике Мордовия большое внимание уделяется адресной поддержке малоимущих граждан и малоимущих семей. Об этом свидетельствует начатая в 2014 г. выработка механизма предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта в первую очередь таким категориям населения, как малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане. Заметим, что технология социального контракта предусматривает активные действия со стороны граждан, стремящихся преодолеть трудную жизненную ситуацию, а также наиболее полно реализовать трудовой потенциал семьи.

С одной стороны, государственная социальная помощь, оказываемая в виде выплат в денежной или натуральной форме и носящая стабильный характер, позволяет за счет получения постоянных источников доходов повысить уровень жизни соответствующим категориям граждан. В тоже время выполнение социального контракта повышает социальную ответственность последних.

В Мордовии также предусматривается выделение средств на поддержку ипотечного жилищного кредитования, на предоставление безвозмездных социальных выплат на строительство или приобретение жилья отдельным категориям граждан, выделения средств на санаторное лечение в здравницах республики работников бюджетных организаций из числа малообеспеченных граждан.

Доброй традицией становится предоставление бесплатных и льготных путевок в загородные детские оздоровительные учреждения детям, нуждающимся в социальной поддержке.

Ежегодно около 90 тысяч детей получают новогодние подарки от Главы Республики: это дети до 13 лет включительно, проживающие в сельской местности; дети работников бюджетной сферы; дети из малообеспеченных и многодетных семей; дети-инвалиды до 18 лет; дети из приемных семей и находящиеся под опекой; ребятишки из семей, где оба родителя - инвалиды, а также ряд других категорий.

Многодетным семьям ежегодно выплачиваются единовременные денежные пособия, а с ноября 2010 года многодетные семьи также награждаются Почетным дипломом Главы Республики Мордовия «За заслуги в воспитании детей».

В Республике Мордовия, как и в других субъектах Российской Федерации, реализуется программа поддержки семей с детьми при помощи материнского капитала, в большей части средства которого направлены на улучшение жилищных условий. Отдельными жителями республики материнский капитал был использован на обучение ребенка в образовательных учреждениях разного уровня.

В целях выполнения требований федерального законодательства в регионе принят целый ряд нормативных правовых актов, в соответствии с которыми выполняется назначение и выплаты пособий, в их числе, например: Закон РМ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий населения, проживающих в Республике Мордовия», Указ Главы РМ от 06.03.2001 № 21 «О дополнительных мерах по государственной поддержке многодетных и молодых семей в Республике Мордовия», а также социальные программы, закрепляющие отдельные виды пособий и льгот для стабилизации демографического и социально-экономического развития.

К процессу решения социальных задач руководство республики стремится привлечь и бизнес. В частности, социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области социальной поддержки и защиты граждан, из республиканского бюджета Республики Мордовия выделяются субсидии.

Важным приоритетным направлением развития социальной политики в республике является обеспечение эффективного уровня занятости трудоспособного населения. На современном этапе в Мордовии наблюдается тенденция к снижению как общей численности безработных граждан, так и численности граждан, зарегистрированных в органах службы занятости.

Тенденции развития Республики Мордовия (увеличение бюджетных расходов на социальную сферу, образование и культуру, широкое применение программных инструментов в осуществлении социальной политики республики, увеличение общероссийских критериев роста по достаточному числу направлений социальной сферы, гарантии эффективного уровня занятости трудоспособного населения) свидетельствуют о формировании социального государства, основанного на свободном существовании разных форм собственности, сильной социальной функции государства.

В тоже время, следует отметить существующие в рассматриваемой сфере проблемы, в их числе, в частности: сохранение низкого уровня доходов граждан, рост миграции граждан республики в индустриально развитые города и регионы России (Москва, Самара, Нижний Новгород и др.), низкая вовлеченность частного предпринимательства в решение социальных проблем. Кроме того, осуществление социальной политики на региональном уровне не имеет системности, научного обоснования, что соответственно снижает ее эффективность.

Одну из острейших проблем в Республике Мордовия, как, впрочем, и в других российских регионах, составляют размеры пособий. В последнее время институт государственных пособий семьям с детьми фактически потерял социально-экономическую значимость из-за незначительного размера указанных выплат.

Представляется важным изучение опыта соседних регионов. Так, на наш взгляд, к числу ведущих и перспективных направлений в развитии социальной сферы Ульяновской области можно отнести как создание, так и дальнейшее совершенствование системы грантового поощрения инициатив сообществ по

развитию социальной инфраструктуры; реализацию программного подхода, концентрацию средств на территории, где потребность в них чрезвычайно высока; подготовку и переподготовку кадров, создание дополнительных рабочих мест; расширение возможностей для привлечения инвестиций в целях развития социальной инфраструктуры и др.

Таким образом, современная социальная политика российского государства в целом, а также на региональном уровне направлена на социальную поддержку семьи, материнства и детства и должна разрешить многие демографические проблемы в государстве.

В результате проведенного анализа следует отметить, что основной формой социальной поддержки является денежная, которая реализуется путем предоставления пособий, ежемесячных выплат и компенсаций, материальной помощи и др.

В целях урегулирования указанных выше проблем законодательные нормы РФ о социальном обеспечении должны развиваться в направлении улучшения социального положения нуждающегося, увеличения объема финансирования социальных выплат и повышения качества предоставляемых благ.

Крайне важно, чтобы механизм социальной поддержки приобрел устойчивый адресный характер.

Библиографический список:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.; в ред. от 21 июля 2014 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014.– № 31. – Ст. 4398.

2. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: федеральный закон от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ; в ред. от 24 апреля 2020г. // Российская газета. – 1999. – № 206.

3. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» РФ: постановление Правительства от 15 апреля 2014 № 296; в ред. от 31 марта 2020г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014 г. – № 17. – Ст. 2059.

4. О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 22 августа 2004г. № 122-ФЗ ; в ред. от 03 августа 2018 г. // Российская газета. – 2004. – № 188.

5. О мероприятиях по реализации государственной социальной политики: указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 597 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. – № 19. – Ст. 2334.

6. Об утверждении Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации: распоряжение Правительства РФ от 25 декабря 2012 г. № 2524-р, в ред. от 24 октября 2018 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. – № 53 (ч. 2). – Ст. 8029.

7. Асланова С.Х. Современные проблемы социальной политики государства и пути их совершенствования / С.Х. Асланова // Молодой ученый. – 2017. – №9. – С. 511-514.

8. Богданов И.Я. Безопасность личности и социума как основа совместной социальной политики государства и общества. Современное гражданское общество и социальная безопасность. Сборник статей / И.Я. Богданов. – М.: Норма, – 2016. - 431 с.

9. Бондарев В.Г., Газимагомедов Г.Г., Стребков А.И. От социальной политики к конфликту, от конфликта к социальной политике // Конфликтология. – 2017. –Т. 2. – 326 с.

10. Официальные данные статистики [Электронный ресурс]. – URL:http://mrd.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/mrd/ru/statistics/sphere/ (дата обращения 15.04.2020).

11. Проблемы формирования и реализации государственной политики в современной России. Выпуск №9 (47), 2019: Понятие и реализация социальной справедливости в современной государственной политике / Коллектив авторов. – Москва: СИНТЕГ, –2019. – 653 с.