

УДК 316.356.

*Буддыжова Валерия Николаевна, студентка  
НИИ МГУ имени Н. П. Огарёва, г. Саранск*

## **СОЦИАЛЬНЫЙ КОНТРАКТ И САМООБЕСПЕЧЕНИЕ КАК ТЕХНОЛОГИЯ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ С МАЛООБЕСПЕЧЕННЫМИ СЕМЬЯМИ**

**Аннотация:** В статье представлен материал, раскрывающий понятия «социальный контракт», «самообеспечение» как технологий социальной работы с малообеспеченными семьями. Указаны положительные и отрицательные моменты внедрения этих технологий.

**Ключевые слова:** государственная социальная поддержка (ГСП), социальный контракт (СК), самообеспечение, технология, малообеспеченность, адресная социальная помощь.

**Annotation:** The article presents the material that reveals the concept of "social contract", "self-sufficiency" as a technology of social work with low-income families. The positive and negative aspects of the introduction of these technologies are indicated.

**Keywords:** state social support (GSP), social contract, self-sufficiency, technology, poverty, targeted social assistance.

Экономическая ситуация в стране приводит к расслоению общества, появлению богатых, бедных семей со средним достатком. К тому же бедных семей больше. Повышение благосостояния населения - одна из главных целей любого общества, стремящегося к развитию. Заботящееся о своих гражданах государство должно создавать благоприятные условия для долгой, безопасной, здоровой и благополучной жизни людей, обеспечивая экономический рост, благосостояние и социальную стабильность граждан. В настоящее время высокий уровень безработицы, высокие тарифы на жилищно-коммунальные услуги и низкая заработная плата негативно сказываются на благосостоянии семей. Проблема низких доходов в семье становится актуальной.

Поэтому бедность - одна из самых актуальных и актуальных проблем современной России.

Жизненные ситуации, в результате которых семья становится бедной, разные. Многие люди, находящиеся в тяжелом финансовом положении, не знают о возможностях, которые предоставляет государство. Народная мудрость гласит: «Если хочешь помочь голодному, дай ему не рыбу, а удочку».

Социальный договор – соглашение между гражданином и уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, согласно которому уполномоченный орган обязуется оказывать государственную социальную помощь гражданину, а гражданин обязуется осуществлять деятельность, установленную через социальную программа адаптации [2].

В борьбе с зависимыми настроениями бенефициаров начали внедряться новые технологии предоставления ГСП, называемые «социальным контрактом». Таким образом государство обратило внимание на активных людей, которые хотят кардинально изменить свое будущее и преодолеть бедность [5, с. 76-77].

В России на законодательном уровне данный вид помощи установлен Федеральным законом от 17 июля 1999 г. N 178-ФЗ (с изменениями от 1 марта 2020 г.) «О государственной социальной помощи», в частности статьей 8.1. «Государственная социальная помощь по социальному договору» (введена Федеральным законом от 25 декабря 2012 г. N 258-ФЗ).

«Государственная социальная помощь по социальному контракту предоставляется гражданам, указанным в части 7 статьи 7 настоящего Федерального закона, в целях стимулирования их активных действий в преодолении сложных жизненных ситуаций» [4].

Основанием для заключения общественного договора является низкий доход граждан, готовых и желающих работать и зарабатывать деньги. Речь идет о трудоспособном населении, находящемся в сложной жизненной ситуации.

Ответственность за выполнение несут местные органы социальной защиты. Они не только принимают решение об оказании помощи, но и создают индивидуальную программу поддержки.

Социальный контракт заключается на срок от трех месяцев до одного года с возможностью продления. Однако отметим, что такую поддержку семья может получить только один раз в жизни. Размер ежемесячных выплат

составляет от 5 до 60 тысяч в месяц и рассчитывается индивидуально для каждой семьи, в зависимости от их статуса и возможностей.

Благодаря ГСП в среднем классе семьи используют полученные средства для получения нового образования или для организации личного подсобного хозяйства. Все это способствует развитию рынка труда.

Технология «Социальный контракт» внедрена в российскую практику оказания адресной социальной помощи на основе зарубежного опыта оказания помощи малообеспеченным семьям [3, с. 151].

Социальные контракты зависят от того, что предлагают гражданам. Помощь можно разделить на два вида:

- договор о поддерживающем уходе;
- контракт на ранней стадии.

Социальный контракт согласовывается в контракте граждан (совершеннолетний член семьи), которому необходим дополнительный доход для оплаты текущих и непредвиденных повседневных расходов. Это дополнительное пособие обычно передается или передается гражданину в натуральной форме и служит гарантией на несколько месяцев. Этот тип контракта позволяет регулярно контролировать клиента и позволяет применять несколько контрмер. Этот процесс регулируется региональным законодательством.

В 2020 году проект не реализован по всей России, так как это пилотный проект. В настоящее время программа запускается в регионах с самым низким прожиточным минимумом. В проекте могут принять участие следующие субъекты: Республики: Карелия, Коми, Саха, Татарстан, Тыва; Камчатский край; Области: Астраханская, Белгородская, Курганская, Ростовская, Самарская, Свердловская, Томская, Тульская, Тюменская, Ярославская и город Москва.

Важным аспектом при заключении общественного договора является желание самих граждан улучшить свое материальное положение и преодолеть финансовые проблемы. Чаще всего к программе прибегают молодые родители

из многодетных и неполных семей, но бывают случаи и обращения пенсионеров [4].

Важно! Социальный договор могут заключить только граждане Российской Федерации, постоянно проживающие на территории субъекта, в котором реализуется программа.

Региональное законодательство регулирует условия, виды, формы инвестирования [3, с. 154].

Первоначальный договор о помощи обычно заключается с гражданами, у которых есть четкий план действий и которым требуется разовая помощь для начала работы. В основном речь идет о вполне независимых и предприимчивых гражданах, которым необходима помощь в виде капитальных вложений в реализацию собственного проекта, результаты которого помогут сохранить достойный уровень жизни их семей.

Как можно заключить социальный контракт? Это необходимо:

1. Разъяснение о допустимости участия в программе в территориальной сфере социальной защиты.

2. Сбор пакета документов и отправка заявки.

Пакет документов содержит:

- документы, удостоверяющие личность всех совместно проживающих членов семьи;
- справки, подтверждающие родственные связи - о браке, усыновлении и др.;
- информация о доходах за последние три месяца;
- информация об имеющихся активах, которые можно использовать, например, машина или земля, на которых вы можете управлять вторичной фермой;
- данные о видах социальной помощи, которую семья получала за последние месяцы.

Стандартное заявление должны подписать все инвалиды семьи, так как программа коснется каждого из них. При составлении индивидуального плана

будут учтены все навыки, способности и знания каждого человека, который может принести пользу семье.

3. Оценка заявки компетентными органами.
4. Получение положительного ответа.
5. Разработка индивидуального плана выхода из сложной ситуации.
6. Подписание договора с согласия всех членов семьи [4].

Срок рассмотрения заявки до 25 дней. В течение этого периода работники социального обеспечения изучают финансовое положение семьи. Они могут прийти в дом, чтобы определить сильные стороны горожан, их навыки и знания. Вся эта информация потребуется при составлении индивидуальной программы.

Но иногда социальный контракт разрывается. Обе стороны имеют право на досрочное расторжение общественного договора, но чаще всего инициатива исходит от государства. Распространенными причинами прекращения сотрудничества являются:

- 1 Улучшение финансового положения семьи путем реализации программы или независимо от нее.
- 2 Перевод в другую организацию, снятие с учета граждан из определенной местности.
- 3 Изменения в составе семьи, такие как смерть нетрудоспособных членов или переселение детей, достигших совершеннолетия.

Социальный контракт - совершенно новый вид техники оказания адресной социальной помощи малообеспеченным семьям. Эта технология была создана на основе технологии «Социальный договор» и впервые была опробована в сельской местности Пермского края для поддержки малообеспеченных семей.

Целью технологии «самообеспечение» является создание малообеспеченной семьи, отвечающей нескольким критериям, которые определяются нормативными правовыми актами входящих в их состав субъектов Российской Федерации.

Целью внедрения технологии «Самообеспечение» является улучшение качества жизни семей с малообеспеченными детьми в сельской местности за счет активного вовлечения в рабочий процесс [3, с. 155-156].

Вышеупомянутые меры направлены на то, чтобы граждане могли полноценно прокормить себя в долгосрочной перспективе. Социальный контракт дает возможность получать не сами блага, а инструменты для их получения. То, что может пропустить общественный договор, зависит от индивидуальной программы. Например, выделенные средства можно использовать на приобретение оборудования, ремонт и достройку необходимых помещений, покупку инструментов и лечение.

При этом следует учитывать, что, если семья заключает социальный контракт, она не теряет права на другие виды помощи со стороны государства.

Рассмотрим конкретный пример реальной семьи, в которой есть социальный контракт: в семье Балусов из Владимирской области 4 несовершеннолетних школьника. Доход на человека в семье составил 3050 рублей. Только мама Марины работала уборщицей на вокзале. Глава семьи Виктор не смог найти работу, помогла только небольшая ферма: корова и куры. Однако содержать ферму было сложно из-за отсутствия изолированного помещения для скота. Семья решила обратиться за помощью и заключить социальный контракт по расширению подсобного хозяйства.

Рассмотрев ситуацию, районная комиссия заключила с семьей Балус социальный контракт на 3 месяца и выделила целевые деньги.

Следуя примеру России, рассмотрим пример системы общественного договора во Франции. Система минимального дохода, сопровождаемая социальным контрактом (RMI), была введена во Франции законом от 1 декабря 1988 г. и добавила дополнительный уровень социальной поддержки беднейшим слоям населения (после семейных пособий, жилищных пособий, пособий по безработице). Ограничениями на участие в этой программе были, помимо дохода, еще и возраст, обязательное проживание на территории и заключение договора о социальной и профессиональной адаптации. Уровень социального

минимума, закрепляющего право на получение пособий, определялся на основе двух основных принципов:

- поддержка беднейших слоев населения;
- гарантированный минимум не должен вызывать привыкания.

Следовательно, минимум не должен быть очень высоким, чтобы наименее привлекательная работа оставалась привлекательной для получателей, но в то же время этот вклад позволял поддерживать по крайней мере минимальный уровень потребления в период социального обеспечения.

Со временем в системе социальной адаптации выявились очевидные недостатки, которые необходимо исправить, чтобы повысить эффективность этой социальной повестки.

Как и у любого новшества, у технологий «социальный контракт» и «самообеспечение» есть свои плюсы и минусы.

Положительными чертами этих проектов являются:

- Возможность найти работу.
- Возможность получить образование.
- Развитие собственного подсобного хозяйства или открытие самостоятельного предприятия.

Недостатки:

- Отсутствие четко структурированных мер и связей между социальной защитой и другими государственными органами, и частным сектором.
- Невозможность реализовать проект в полном объеме в соответствии с законодательством.
- Некоторые семьи, в которых есть неработающие взрослые, также имеют внутренние препятствия для выхода на рынок труда. Дети, пожилые люди и инвалиды нуждаются во внимании, что затрудняет экономическую активность членов семьи, которые о них заботятся. В таком случае из-за недостаточного развития служб по уходу за детьми и престарелыми в стране отказ от выхода на рынок труда является принудительным.

Таким образом, заключение социального контракта предполагает наличие налаженной системы взаимодействия между социальной защитой и другими организациями, такими как служба занятости, система подготовки и переподготовки рабочих и здравоохранения. В рамках подготовки к внедрению общенациональной системы на региональном уровне следует принять решение о создании специальных межведомственных комиссий на основе договоренностей между всеми заинтересованными сторонами о сотрудничестве в системе социальной адаптации бедных слоев населения. Еще одним предметом соглашения является обмен информацией, необходимой для определения права семьи на адресную социальную помощь. В таком случае состав сторон договора следует распространить на расходы пенсионного фонда, налоговой проверки, реестра [1, с. 383]. Необходимо создавать гибкие рабочие места для людей, которые заботятся о близких.

Таким образом, социальные контракты не могут решить все проблемы, связанные с бедностью, без дополнительных мер. В то же время у этой программы явно есть своя целевая аудитория, которая получит шанс улучшить свои позиции.

Основная цель принимаемых в регионах России мер по внедрению системы социальных контрактов в различных ее формах - повышение реальных доходов семей, живущих за чертой бедности, и их выход из разряда нуждающихся в государственной помощи. Достижение такого результата должно быть не временным, как в случае выплаты социальных пособий за определенный период, а долгосрочным эффектом самодостаточности семьи [1, с. 389].

### **Библиографический список:**

1 Позднякова Н. Новые технологии управления в сфере государственной социальной помощи / Н. Позднякова // Материалы Афанасьевских чтений. 2011. № 9. С. 379-387.



2 Приказ Росстата от 21.08.2012 N 456 "Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за уровнем жизни населения" (вместе с "Указаниями по заполнению формы федерального статистического наблюдения N 3-соцподдержка "Сведения о реализации мер социальной поддержки отдельных категорий граждан за счет средств консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации").

3 Технологии социальной работы с семьей и детьми: учеб. пособие / Л. И. Савинов, З. Н. Лазарева, Т. В. Соловьева, Е. Н. Касаркина, Е. В. Камышова, А. А. Антипова, Е. Н. Рябова, Е. Н. Коломасова. — Саранск: Афанасьев В. С., 2017. — 160 с.

4 Социальный контракт [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://zakonoved.su/socialnyj-kontrakt.html> (дата обращения 17.12.2020).

5 ФЗ от 17.07.1999 N 178-ФЗ (ред. от 01.03.2020) "О государственной социальной помощи".

6 Эффективность государственной социальной помощи на основании социального контракта. / В.Н. Бобков, Ф.С. Джандосова, Я.Ю. Бучкова // Уровень жизни населения регионов России. 2015. № 3 (197). С. 75-108.